

**UCHWAŁA NR XXIII/127/2012
RADY POWIATU TORUŃSKIEGO**

z dnia 25 października 2012 r.

w sprawie poprawy jakości wspierania rodziny i systemu rodzinnej pieczy zastępczej poprzez likwidację Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży ul. Hallera 25, 87-140 Chełmża.

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. jedn. Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592 z późn. zm.¹⁾) i art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.nr 157, poz. 1240 z późn. zm.²⁾), w związku z art. 107 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.Nr 149, poz. 887 z późn. zm.³⁾), uchwala się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się program poprawy jakości wspierania rodziny i systemu rodzinnej pieczy zastępczej poprzez likwidację Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Toruńskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Toruńskiego

Andrzej Siemianowski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r., Nr 173, poz. 1218, z 2008 r., Nr 180, poz.1111 i Nr 223, poz.1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 z 2011 r. Nr 21, poz. 113 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2011 r. Nr 149, poz. 887.

²⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726, Nr 201 poz. 1183, Nr 185 poz. 1092, Nr 234 poz. 1386, Nr 291 poz. 1707 oraz Nr 240 poz.1429 z 2011r. Nr 201 poz. 1183, Nr 185 poz. 1092, Nr 234 poz. 1386, Nr 291 poz. 1707, Nr 240 poz. 1429.

³⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 288 poz. 1690, z 2012 r. poz. 579.

**Poprawa jakości wspierania rodziny i systemu rodzinnej pieczy zastępczej poprzez
likwidację Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży**

Październik 2012 r.

Wprowadzenie

Problematyka dotycząca opieki nad dzieckiem i rodziną jest zagadnieniem bardzo szerokim i złożonym. Szczególnie dotyczy ona spraw związanych z profilaktyką oraz wsparciem dla dzieci i rodzin, które mogą być lub już są zagrożone społecznie oraz niewydolne wychowawczo.

Systemowe podejście do rodziny powoduje, że dysfunkcje które mają w niej miejsce nie mogą być traktowane jako izolowane zjawiska pojedynczych osób. Stąd, pomimo wielu różnych form pomocy skierowanych bezpośrednio na jednostkę, należy przede wszystkim podejmować pracę z całą rodziną w jej miejscu zamieszkania. Zmiany w jej funkcjonowaniu stanowią szansę na to, że następne pokolenia nie staną się podopiecznymi pomocy społecznej.

Najczęściej pomocy w rozwiązywaniu problemów wymagają rodziny, w których występują między innymi następujące problemy społeczne:

- sieroctwo naturalne
- trudności wychowawcze z dziećmi
- przemoc fizyczna, psychiczna oraz ekonomiczna
- uzależnienia i współuzależnienia
- konflikty wewnątrzrodzinne
- nieletni rodzice
- bezradność opiekuńczo-wychowawcza
- nieleczona choroba psychiczna
- niepełnosprawność
- inne

Działania, które przewidziano do realizacji w niniejszym Programie zakładają zabezpieczenie potrzeb dzieci przebywających w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej w Chelmży.

Założenia Programu są zgodne z Powiatową Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych oraz Polityki Prorodzinnej w Powiecie Toruńskim i stanowią propozycje planowanych kierunków działań na rzecz poprawy funkcjonowania systemu rodzinnych form pieczy zastępczej oraz środowisk osób niepełnosprawnych.

System rodzicielstwa zastępczego – diagnoza i analiza, kierunki zmian funkcjonowania

1. Podstawa prawna funkcjonowania pieczy zastępczej

Podstawowymi aktami prawnymi regulującymi zakres funkcjonowania pieczy zastępczej są:

- 1) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.Nr 149, poz. 887 z późn. zm.). Ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. wprowadzając nowe zasady tworzenia, finansowania i funkcjonowania pieczy zastępczej.
- 2) Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lutego 2005 r. w sprawie placówek opiekuńczo-wychowawczych (Dz.U.Nr 37, poz. 331 z późn. zm.).
- 3) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)

Uregulowania prawne w tym zakresie z dn. 01.01.2012 r. zostały wyłączone z ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z zapisami ustawy o pieczy zastępczej szeroko rozumiana profilaktyka – pomoc rodzinie w opiece i wychowaniu dziecka oraz praca z rodziną to zadanie gminy, a rodzinna i instytucjonalna piecza zastępcza to zadanie powiatu.

2. Funkcjonowanie systemu pieczy zastępczej

W Powiecie Toruńskim zadaniami związanymi z pieczą zastępczą zajmują się Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Toruniu oraz Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Chełmży.

Należy postawić diagnozę aktualnie funkcjonującego systemu pomocy dziecku i rodzinie oraz dokonać analizy zagrożenia dla tego systemu. Wydaje się, iż największych zagrożeń pomocy dziecku i rodzinie w systemie pomocy społecznej należy szukać w niespójnym ustawodawstwie, powielaniu kompetencji w tym zakresie oraz w ponoszeniu przez Powiat coraz większych skutków finansowych potrzebnych do prawidłowego funkcjonowania systemu.

Zintegrowany system wsparcia wpisany w zadania PCPR- u ustanowił jego nową pozycję – pełnienia roli koordynatora systemu pomocy dziecku i rodzinie. Wymaga on współdziałania wszystkich instytucji i organizacji udzielających wsparcia, podejmowania decyzji często w oparciu o opinie zespołów specjalistów.

PCPR prowadzi aktywną politykę społeczną, ukierunkowaną na wielozakresową pomoc dziecku i rodzinie, podejmuje liczne działania na rzecz jej reintegracji. Jednakże z dokonanych analiz wynika, że obecnie działający system na rzecz rodziny wymaga usprawnienia, biorąc również pod uwagę środki finansowe i większą skuteczność oddziaływań na pracę z rodziną naturalną dziecka w miejscu zamieszkania.

Działająca Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Chełmży typu socjalizacyjnego zapewnia całodobową opiekę i wychowanie dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej. Jednostka realizuje zadania przewidziane dla placówek opiekuńczo-wychowawczych, współpracuje także z rodziną dziecka. W ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej został podkreślony przejściowy charakter pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Okresowa ocena zasadności pobytu dziecka została wprowadzona we wszystkich formach pieczy zastępczej, również w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, przez zespół oceniający powoływany przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W perspektywie finansowania powyższych zadań ze środków własnych Powiatu i dochodzenia do określonych standardów, należy rozwinąć prorodzinne formy opieki nad dzieckiem aż do likwidacji Placówki. Wymaga to przekształcenia istniejącej formy opieki instytucjonalnej, stworzenia systemu

opartego o rodzinne formy opieki oraz zwiększenia zakresu prac na rzecz powrotu dzieci do rodzin naturalnych.

Jednym z argumentów na rzecz likwidacji POW są również jej wysokie koszty utrzymania. Z kolei rozwój rodzinnych form opieki, jak rodziny zastępcze, czy przyszłe rodzinne domy dziecka mogą zapewnić wzrost jakości usług opiekuńczych i wychowawczych oraz niższe ich koszty tworzenia i utrzymania.

Nowa regulacja prawna nałożyła na powiat zadania związane z organizacją pieczy zastępczej dla dzieci z rodzin wymagających czasowego wsparcia i pomocy. Zgodnie z jej założeniami dzieci powinny być umieszczane w rodzinnych formach pieczy zastępczej, a nie w instytucjonalnych. Opieka zastępcza już z samej nazwy ma być tylko czasowa, a dziecko powinno mieć szansę powrotu do biologicznych rodziców.

3. Formy rodzinnej pieczy zastępczej od 01.01.2012 r.

Nowymi formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1) Rodziny zastępcze:

a) Spokrewnione - opiekę i wychowanie nad dzieckiem przejmują członkowie rodziny dziecka zobowiązani do jego alimentacji, tj. wstępni (dziadkowie, pradziadkowie) lub rodzeństwo,

b) Niezawodowe – tworzone przez małżeństwo lub osobę niepozostającą w związku małżeńskim niebędące wstępnymi lub rodzeństwem dziecka, w tym przez osoby z dalszej rodziny lub też zupełnie obce (niespokrewnione z dziećmi).

W rodzinie tej w tym samym czasie może przebywać łącznie nie więcej niż 3 dzieci lub osób, które osiągnęły pełnoletniość przebywając w pieczy zastępczej. W razie konieczności umieszczenia w rodzinie zastępczej licznego rodzeństwa dopuszczalne jest umieszczenie większej liczby dzieci.

c) Zawodowe, w tym zawodowe pełniące funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowe specjalistyczne.

W rodzinie tej w tym samym czasie może przebywać łącznie nie więcej niż 3 dzieci lub osób, które osiągnęły pełnoletniość przebywając w pieczy zastępczej. W razie konieczności umieszczenia w rodzinie zastępczej licznego rodzeństwa dopuszczalne jest umieszczenie większej liczby dzieci.

Dzieci umieszcza się na pobyt długoterminowy. W przypadku rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego – na pobyt okresowy, do czasu unormowania sytuacji dziecka – nie dłużej niż na okres 4 miesięcy (w szczególnych sytuacjach pobyt może być przedłużony do 8 miesięcy lub do zakończenia postępowania sądowego o powrót do rodziny, przysposobienie lub umieszczenie w rodzinnej pieczy zastępczej).

Rodzina zawodowa specjalistyczna obejmuje opieką głównie dzieci niedostosowane społecznie oraz dzieci legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności (różne dysfunkcje, problemy zdrowotne wymagające szczególnej opieki i pielęgnacji) oraz małoletnie matki z dziećmi.

2) Rodzinne domy dziecka (RDD) – może przebywać łącznie nie więcej niż 8 dzieci lub osób, które osiągnęły pełnoletniość przebywając w pieczy zastępczej (lub w razie konieczności liczniejsze rodzeństwo). Forma ta pozwoli samorządowi Powiatu dokonać wyboru najlepszej z punktu widzenia dziecka formy organizacji rodzinnej pieczy zastępczej.

3) Rodziny pomocowe (mogą nimi być: rodziny zastępcze niezawodowe, zawodowe lub prowadzący rodzinny dom dziecka, małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim przeszkoleni do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub rodziny przysposabiającej) – może być umieszczone dziecko w przypadku czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem w związku z wypoczynkiem, udziałem w szkoleniu lub pobytem w szpitalu, w wyniku nieprzewidzianych trudności lub zdarzeń losowych w rodzinie zastępczej.

Wszystkie rodziny na ich wniosek mogą być wspierane na określonych zasadach przez rodziny pomocowe.

4. Obowiązujące rozwiązania systemowe w zakresie utrzymania rodzinnej pieczy zastępczej – formy obligatoryjne i fakultatywne

I. Formy obligatoryjne

1. Wynagrodzenie dla rodzin zastępczych zawodowych i osób prowadzących RDD:

- a) Rodzina zastępcza zawodowa i osoba prowadząca RDD:
 - nie niższe niż 2.000 zł brutto
- b) Rodzina zastępcza o charakterze pogotowia rodzinnego:
 - nie niższe niż 2.600 zł brutto
 - 20% wynagrodzenia za więcej niż 3 dzieci lub dziecko niepełnosprawne; z orzeczeniem na podstawie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich

Dodatkowo – rodziny wymienione w ppkt a) i b) za pozostawanie w gotowości - 80% otrzymywanego wynagrodzenia

2. Uprawnienia dla rodzin zastępczych zawodowych i osób prowadzących RDD:

- a) Okres pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej oraz okres prowadzenia RDD – wlicza się do okresu pracy wymaganego do nabycia lub zachowania uprawnień pracowniczych
- b) Rodzina zastępcza zawodowa oraz prowadzący RDD mają prawo do urlopu w wymiarze 30 dni kalendarzowych w okresie 12 miesięcy.

3. Inne comiesięczne obligatoryjne świadczenia – na pokrycie kosztów utrzymania każdego umieszczonego w rodzinie zastępczej dziecka :

- a) Nie niższe niż kwota 660 zł miesięcznie – w przypadku dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej spokrewnionej (wysokość świadczenia pomniejsza się o kwotę nie wyższą niż 50% dochodu dziecka (np. renta rodzinna lub otrzymywane alimenty), nie więcej jednak niż 80% tych kwot.
- b) Nie niższe niż kwota 1.000 zł miesięcznie – w przypadku dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej, lub rodzinnym domu dziecka
- c) Rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu RDD na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności – przysługuje dodatek nie niższy niż kwota 200 zł miesięcznie na pokrycie zwiększonych kosztów utrzymania tego dziecka.
- d) Rodzinie zastępczej zawodowej na dziecko umieszczone na podstawie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich przysługuje dodatek nie niższy niż kwota 200 zł miesięcznie na pokrycie zwiększonych kosztów utrzymania dziecka.

4. Świadczenia dla rodziny pomocowej (istnieje obligatoryjność zatrudnienia osoby do pomocy w sprawowaniu opieki nad dziećmi lub pomocy w gospodarstwie: w zastępczych rodzinach zawodowych lub niezawodowych, w których przebywa więcej niż 3 dzieci; obowiązek ten został przesunięty w czasie i wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.):

- a) Świadczenia z tytułu sprawowania funkcji – w wysokości nie mniejszej niż:
 - 20% rzeczywistego wynagrodzenia (rodzina zawodowa lub RDD), lub
 - 400 zł (rodzina niezawodowa, osoby przeszkolone)

b) Świadczenia i dodatki z tytułu umieszczonego dziecka – proporcjonalnie do ilości dni pobytu dziecka w rodzinie pomocowej

5. Rodzina zastępcza zawodowa może otrzymywać środki na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego (środki finansowe na utrzymanie lokalu zajmowanego przez rodzinę zawodową, w której przebywa więcej niż 3 dzieci). Termin wejścia w życie obowiązku starosty przyznania środków na ten cel, jeżeli organizator pieczy potwierdzi taką potrzebę został odsunięty w czasie i będzie obowiązywał od 1 stycznia 2015 r. W okresie przejściowym świadczenie na utrzymanie lokalu dla rodziny zawodowej jest świadczeniem fakultatywnym, niezależnie od ilości dzieci przebywających w zawodowej rodzinie zastępczej.

II. Formy fakultatywne

1. Rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu RDD Starosta może przyznać:

- a) Dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka w wieku od 6 do 18 r. życia – 1 x w roku
- b) Świadczenie na pokrycie:
 - niezbędnych wydatków związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka – jednorazowo
 - wydatków związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – jednorazowo lub okresowo
- c) Rodzinie zastępczej zawodowej starosta może raz do roku przyznać świadczenie na pokrycie kosztów związanych z przeprowadzeniem niezbędnego remontu lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego

5. Liczba zarejestrowanych w PCPR rodzin zastępczych oraz dzieci w nich przebywających – stan na dzień 26.09.2012 r.

Zgodnie z prowadzoną w PCPR ewidencją na dzień 26.09.2012r. funkcjonowało łącznie 121 rodzin zastępczych zamieszkałych na terenie Powiatu Toruńskiego, w tym:

- 67 rodzin spokrewnionych
- 45 rodzin niezawodowych
- 9 rodzin zawodowych

We wszystkich tych rodzinach przebywa 180 dzieci, w tym w samych 9 zawodowych rodzinach zastępczych – 39 dzieci.

Z kolei na terenie innych powiatów przebywają dzieci pochodzące z terenu Powiatu Toruńskiego w liczbie 24, w tym:

- 18 dzieci w rodzinach zastępczych
- 6 dzieci w pieczy instytucjonalnej

6. Symulacje kosztów utrzymania rodzinnych i instytucjonalnych form pieczy zastępczej

Biorąc pod uwagę art. 180 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, należy określić limity obligatoryjne i fakultatywne dotyczące tworzenia rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka na lata 2012 – 2014.

W związku ze zmianą klasyfikacji rodzin zastępczych i określeniem maksymalnej liczby dzieci w poszczególnych typach tych rodzin, a także obligatoryjny obowiązek zawierania przez starostę umów z rodzinami zastępczymi niezawodowymi posiadającymi ponad 3-letnie doświadczenie należy uwzględnić możliwość przekształcenia obecnie funkcjonujących rodzin zawodowych, w których przebywa od 3 do 6 dzieci w rodzinny dom dziecka oraz funkcjonujących rodzin niespokrewnionych w rodziny zawodowe, w przypadku złożenia przez tę rodzinę stosownego wniosku.

Ponadto zgodnie z art. 234 ust.1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej rodziny zawodowe wielodzietne, które powstały przed 1 stycznia 2012r mogą funkcjonować na dotychczasowych zasadach do czasu wygaśnięcia lub rozwiązania umowy, nie dłużej jednak niż przez 3 lata od dnia wejścia w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, dlatego przekształcenie tych rodzin uzależnione będzie od posiadanych środków finansowych.

Na terenie Powiatu Toruńskiego działają rodziny zastępcze zawodowe, których koszt utrzymania uzależniony jest od ilości przebywających w nich dzieci - Załącznik nr 1 - symulacje .

Istniejące placówki powinny zostać przekształcone w 14 osobowe domy dla dzieci powyżej 10 roku życia. W związku z powyższym Sądy rodzinne powinny ograniczać kierowanie dzieci do placówek, zalecając przydział rodzinom asystentów i koordynatorów pracujących z rodzinami w ich miejscu zamieszkania.

W okresie od 01.01.2012 r. do 01.09.2012 r. Sąd rodzinny wydał tylko 4 postanowienia o umieszczenie 4 dzieci w POW w Chełmży. Na dzień 01.10.2012 r. w Placówce według stanu przebywa 16 dzieci oczekujących na umieszczenie w rodzinnych formach opieki i adopcyjnych.

Koszty utrzymania rodzinnych form pieczy zastępczej są znacznie niższe niż przedstawione koszty utrzymania Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży. Kierując się dobrem dziecka, założeniami ustawy oraz obniżaniem kosztów należałoby rozważyć likwidację istniejącej Placówki na rzecz rodzinnych form pieczy zastępczej z wykorzystaniem już istniejących na terenie Powiatu rodzin zastępczych, co znacznie obniży ponoszone dotychczas koszty.

Maksymalny roczny koszt utrzymania RDD wynosi 201.980,00 zł - Załącznik nr 2 .

Koszt utrzymania Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej przy 14 wychowankach wynosi 1.290.103,00 zł - Załącznik nr 3.

Koszty roczne i miesięczne utrzymania POW i RDD przedstawiono w Załączniku nr 4.

Koszty przekształcenia rodzin zastępczych w RDD przedstawia Załącznik nr 5.

Załącznik nr 6 informuje o symulacji kosztów utrzymania rodzin zastępczych przed ewentualnym przekształceniem w RDD.

Kierując się dobrem dziecka , założeniami ustawy oraz obniżaniem kosztów należałoby rozważyć likwidację istniejącej POW na rzecz rodzinnych form pieczy zastępczej z wykorzystaniem już istniejących na terenie Powiatu rodzin zastępczych, co znacznie obniży ponoszone koszty (Załącznik Nr 5, Załącznik Nr 6). Koszt całkowity likwidacji Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży wyniósłby kwotę 466.172,00 zł. (Załącznik Nr 7).

Wnioski:

Przedstawione poniżej symulacje kosztów związanych z rodzinnymi i instytucjonalnymi formami pieczy zastępczej przedstawiają niższe koszty utrzymania rodzinnych form od kosztów utrzymania Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży. W związku z powyższym należy odnieść się do porównania kosztów utrzymania Placówki i rodzinnej formy pieczy zastępczej, kosztów likwidacji POW oraz do ewentualnych zmian organizacyjnych. Miesięczne koszty utrzymania 1 dziecka w POW – przy 14 dzieciach wynoszą kwotę – 7.679,00 zł, natomiast koszt miesięczny 1 dziecka w RDD wynosi 2.104,00 zł (koszty są mniejsze o ok. 67,6%).

Różnice w kosztach utrzymania dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej i w POW wynikają z kosztów ponoszonych przede wszystkim na utrzymanie infrastruktury potrzebnej do funkcjonowania rodziny zastępczej, rodzinnego domu dziecka lub placówki opiekuńczo-wychowawczej.

W przypadku rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka na koszty utrzymania składają się świadczenia przeznaczone dla dziecka, ewentualne wynagrodzenie zawodowej rodziny zastępczej oraz świadczenia przyznawane rodzinie zastępczej o charakterze fakultatywnym. Natomiast w placówce ponoszone są średnie miesięczne wydatki na utrzymanie dziecka, do których wlicza się wydatki przeznaczone na działalność tej placówki (np. wydatki na utrzymanie budynku, jego amortyzacja, remonty, wydatki poniesione na media , na utrzymanie personelu, inne związane z działalnością).

Dla dobra dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej nastąpi planowane umieszczenie wychowanków w rodzinnych formach opieki zastępczej, które gwarantują dzieciom pozbawionym opieki rodzicielskiej prawidłowy rozwój, ucą funkcjonowania w rodzinie, co w przyszłości zaowocuje prawidłowym funkcjonowaniem w społeczeństwie.

Po likwidacji Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży na jej bazie lokalowej należy rozważyć zorganizowanie Środowiskowego Dom Samopomocy w Browinie ze względu na zwiększającą się liczbę osób niepełnosprawnych na terenie Powiatu Toruńskiego chcących skorzystać z różnorodnych form terapii zajęciowych.

Liczbę pracowników zatrudnionych w POW Chełmża i ŚDS Browina oraz liczbę etatów przedstawia Załącznik nr 9 i 10.

Wnioski ostateczne:

1. Likwidacja Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży, ul. Hallera 25 – Załącznik 8, harmonogram nr 1
2. Przeniesienie wychowanków POW do rodzinnych form opieki zastępczej
3. Reorganizacja ŚDS przy DPS Browina- Załącznik nr 8, harmonogram nr 2
4. Zwiększenie liczby miejsc w ŚDS (aktualnie 33 miejsca), co spowoduje zmniejszenie kosztów ogólnych utrzymania i funkcjonowania placówki, bardziej efektywne wykorzystanie budynku i zaplecza, zwiększy ofertę proponowanych usług w szczególności dla mieszkańców Miasta i gminy Chełmża.
5. Powołanie RDD – Załącznik nr 8, harmonogram nr 3

Załączniki:

Załącznik nr 1

Rodzina zastępcza zawodowa

A. Symulacja kosztów sporządzona dla 1 rodziny na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – (w symulacji uwzględniono pochodne od wynagrodzenia)

- Wynagrodzenie dla rodziny - 2.400,00 zł brutto
 - Rodzina niespokrewniona:
 - świadczenia na utrzymanie dzieci – 1.000,00 zł i 1.200,00 zł na dziecko niepełnosprawne kiedy dzieci nie posiadają żadnych dochodów własnych (Jeżeli dziecko posiada własne świadczenia (alimenty, renta...) – świadczenie na utrzymanie rodziny ulega zmniejszeniu)
 - Koszt utrzymania lokalu - 1.200,00 zł brutto
 - Koszt osoby do pomocy - 1.500,00 zł brutto (praca odpowiadająca 1 etatowi)
 - Przyznanie świadczeń o charakterze fakultatywnym:
 - 450,00 zł brutto – wypoczynek (raz w roku dzieci od 6 do 18 lat)
 - 2.500,00 zł brutto – świadczenie jednorazowe w związku z przyjęciem dziecka (tylko przy przyjęciu)
- Koszt wynagrodzenia rodziny pomocowej (30 dni urlopu zawod. rodz. zast.) - 480,00 zł

B. Symulacja kosztów – 1 rodzina zastępcza zawodowa – (2012 r. w skali 1 miesiąca) - od 3 do 6 dzieci

- 3 dzieci - 2.400,00 zł + 3.000,00 zł + 40,00 zł = 5.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.813,00 zł

- 4 dzieci - 2.400,00 zł + 4.000,00 zł + 40,00 zł = 6.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.610,00 zł

- 5 dzieci - 2.400,00 zł + 5.000,00 zł + 40,00 zł = 7.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.488,00 zł

- 6 dzieci - 2.400,00 zł + 6.000,00 zł + 40,00 zł = 8.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.407,00 zł

Objaśnienia:

- 2.400,00 zł – uposażenie miesięczne brutto opiekuna
- 3.000,00 zł – świadczenie miesięczne na dzieci
- 40,00 zł – wynagrodzenie rodziny pomocowej w związku z urlopem opiekuna (w roku 480,00 zł)

C. Symulacja kosztów – 1 rodzina zastępcza zawodowa – od 3 do 6 dzieci, symulacja kosztów z osobą do pomocy (do grudnia 2014 r.)

- **3 dzieci** - 2.400,00 zł + 3.000,00 zł + 40,00 zł = 5.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.813,00 zł

- **4 dzieci** - 2.400,00 zł + 4.000,00 zł + 1.500,00 zł + 40,00 zł = 7.940,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.985,00 zł

- **5 dzieci** - 2.400,00 zł + 5.000,00 zł + 1.500,00 zł + 40,00 zł = 8.940,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.788,00 zł

- **6 dzieci** - 2.400,00 zł + 6.000,00 zł + 1.500,00 zł + 40,00 zł = 9.940,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej – 1.657,00 zł

Objaśnienia:

- 1.500,00 zł – osoba pomocowa

- do wyboru przez rodzinę: utrzymanie lokalu lub osoba do pomocy (na wniosek rodziny)

D. Symulacja kosztów – 1 rodzina zastępcza zawodowa – od 3 do 6 dzieci, symulacja kosztów z utrzymaniem lokalu (do grudnia 2014 r.)

- **3 dzieci** - 2.400,00 zł + 3.000,00 zł + 40,00 zł = 5.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.813,00 zł

- **4 dzieci** - 2.400,00 zł + 4.000,00 zł + 1.200,00 zł + 40,00 zł = 7.640,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.910,00 zł

- **5 dzieci** - 2.400,00 zł + 5.000,00 zł + 1.200,00 zł + 40,00 zł = 8.640,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.728,00 zł

- **6 dzieci** - 2.400,00 zł + 6.000,00 zł + 1.200,00 zł + 40,00 zł = 9.640,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.607,00 zł

Objaśnienia:

- 1.200,00 zł – koszt utrzymania lokalu mieszkalnego

- do wyboru przez rodzinę: utrzymanie lokalu lub osoba do pomocy (na wniosek rodziny)

E. Symulacja kosztów – 1 rodzina zastępcza zawodowa – od 3 do 6 dzieci, symulacja kosztów z osobą do pomocy i utrzymaniem lokalu (od 01.01.2015 r.)

- **3 dzieci** - 2.400,00 zł + 3.000,00 zł + 40,00 zł = 5.440,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 1.813,00 zł

- **4 dzieci** - 2.400,00 zł + 4.000,00 zł + 1.200,00 zł + 1.500,00 zł + 40,00 zł = 9.140,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 2.285,00 zł

- **5 dzieci** - 2.400,00 zł + 5.000,00 zł + 1.200,00 zł + 1.500,00 zł + 40,00 zł = 10.140,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej - 2.028,00 zł

- **6 dzieci** - 2.400,00 zł + 6.000,00 zł + 1.200,00 zł + 1.500,00 zł + 40,00 zł = 11.140,00 zł

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w pieczy zastępczej wynosi 1.857,00 zł

**Koszt utrzymania Rodzinnego Domu Dziecka
(Ilość wychowanków – 8)
Stawki maksymalne.**

Rodzaj świadczenia	Jednostkowy koszt	Roczny koszt
Wynagrodzenia osobowe z pochodnymi dla RDD (minimum)	2.400,00 zł	28.800,00 zł
Świadczenie miesięczne na dzieci	1.000,00 zł lub 1.200,00 zł	96.000,00 zł lub 115.200,00 zł
Osoba do pomocy w RDD	1.500,00 zł	18.000,00 zł
Koszt utrzymania - media	1.200,00 zł	14.400,00 zł
Dofinansowanie do wypoczynku dla dzieci od 6 do 18 roku życia	450,00 zł	3.600,00 zł
Pokrycie kosztów remontu raz do roku	1.000,00 zł	1.000,00 zł
Wydatki inne, np. losowe	500,00 zł	500,00 zł
Pomoc jednorazowa na przyjęcie dziecka	2.500,00 zł – tylko przy umieszczeniu dziecka	20.000,00 zł
Wynagrodzenie rodziny pomocowej w związku z 30-to dniowym urlopem RDD	480,00 zł	480,00 zł
Razem koszt utrzymania RDD		182.780,00 zł lub 201.980,00 zł

Maksymalny koszt utrzymania

8 wychowanków w RDD wynosi - 201.980,00 zł rocznie.

- Liczba utworzonych rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka na podstawie ustalonych limitów obligatoryjnych i fakultatywnych na lata 2012 – 2014, zostanie zapisana w odrębnym dokumencie określającym rozwój pieczy zastępczej w Powiecie Toruńskim w latach 2012 – 2014. Ustawa o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej nie określa ani minimum ani maksimum limitu nowych rodzinnych form pieczy zastępczej.

Koszt utrzymania placówki 14 osobowej

Koszt utrzymania Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży jest znacznie wyższy w porównaniu z kosztami utrzymania rodzinnych form pieczy zastępczej.

Koszt utrzymania 14 osobowej Placówki przedstawia się następująco:

Zatrudnienie:

Pracownicy pedagogiczni – wychowawcy – 5 etatów. Etat wychowawcy – 40 godzin, w tym 32 godziny bezpośredniej pracy z dzieckiem (1 miesiąc = 744 godziny do zabezpieczenia):

- Psycholog – 1 etat
- Pedagog – 1 etat
- Terapeuta – 1 etat
- Dyrektor – 1 etat

Wynagrodzenia osobowe + ZUS wynoszą: 418.572,00 zł

Pracownicy niepedagogiczni - administracja i obsługa:

Administracja:

- Główny księgowy – 1 etat
- Referent adm.-kadrowy – 1 etat
- Kasjer/dietetyk – 1 etat
- Zaopatrzenie – 1 etat

Obsługa:

- 2 Kucharki - 1 etat
- 2 Sprzątaczk/praczk – 1 etat
- 2 Pracownik gospodarczy/konserwator – 1 etat
- Pielęgniarka/opiekun – 1 etat

Wynagrodzenia osobowe + ZUS wynoszą: 121.718,00 zł

Łączne koszty:

Wynagrodzenia razem wynoszą: 540.290,00 zł

Fundusz socjalny: $13 \times 1.094 = 14.222,00$ zł

Fundusz nagród „13” = 43.223,00 zł

Świadczenia na rzecz pracowników wynoszą: 597.745,00 zł

Obsługa finansowo-księgową zlecona jest innej placówce.

Pozostałe koszty:

Wyżywienie: $7,50 \times 14 \times 365$ dni = 38.325,00 zł

Całkowity koszt utrzymania wychowanka wynosi 7.679,00 zł (1 m-c). Na koszt składa się: energia, woda, ogrzewanie, wyposażenie szkolne, odzież, obuwie, bielizna, wydatki osobiste, remonty, różne opłaty i składki ubezpieczenia, wypoczynek letni, opłaty szkolne, wyjazdy, kultura, turystyka, praktyki zawodowe, wyposażenie Placówki, opłaty za TV, Internet, telefon, podatki, inne.

$7.679,00$ zł x 14 wychowanków x 12 miesięcy = 1.290.103 zł

Reasumując, łączna kwota utrzymania Placówki z liczbą do 14 dzieci wynosi 1.290.103,00 zł.

Załącznik nr 4

Porównanie kosztów utrzymania POW i rodzinnej pieczy zastępczej w 2012 r.

Wydatki	Koszty utrzymania POW w 2012 r. (20 dzieci)	Koszty utrzymania RDD (8 dzieci)	Koszt utrzymania POW (14 dzieci)
Budżet roczny	1.558.899,00	201.980,00	1.290.103,00
Koszt roczny 1 dziecka	77.944,00	25.247,00	92.150,00
Koszt miesięczny 1 dziecka	6.495,00	2.104,00	7.679,00

Załącznik nr 5

**Rodziny zastępcze działające na terenie Powiatu zainteresowane
przekształceniem w Rodzinny Dom Dziecka. Stan na 01.10.2012 r.**

Rodzina zastępcza	Aktualna liczba dzieci	Koszt utrzymania dzieci	Możliwość zwiększenia liczby dzieci	Faktyczna ilość do umieszczenia	Koszty po zwiększeniu ilości dzieci
Sz.	4	4.200,00	4	-	4.200,00
A.	6	5.000,00	2	-	7.000,00
P.	4	4.200,00	4	1	5.200,00
S.	2	2.000,00	6	2	4.000,00
R.	6	6.600,00	2	-	6.600,00
N.	6	6.200,00	2	2	8.200,00
A.	7	7.000,00	1	1	8.000,00
K.	2	2.000,00	6	4	6.000,00
RAZEM		37.200,00			49.200,00

Wzrost kosztów utrzymania dzieci po umieszczeniu w rodzinach wynosi 12.000,00 zł w skali miesiąca.

Załącznik nr 6

Symulacja kosztów utrzymania rodzin zastępczych przed ewentualnym przekształceniem i wzrost kosztów po przekształceniu

Rodzina zastępcza	Wynagrodzenie	Liczba dzieci aktualnie przebywających	Aktualny koszt utrzymania dzieci (na 1 m-c)	Ilość dzieci do umieszczenia	Potrzebne środki na przeniesienie dzieci	Koszty RDD		Wyплаты jednorazowe: - zagospodarowanie - remont - losowe - wakacje - urlop	Media	Osoba Pomocowa	Środki finansowe pobierane aktualnie przez rodziny	Środki po przekształceniu	Wzrost od 01.01. 2013 r.
						Wynagrodzenie rodzica	Utrzymanie dzieci						
K.	0	2	2.000	4	4.000	2.400	6.000	-10.000 -1.000 -500 -3.600 -480 42.980	1.200	½ etat 750	2.000	10.350	8350
A.	2.400	7	7.000	1	1.000	0	8.000	-2.500 -1.000 -500 -3.600 -480 8.080	1.200	½ etat 750	9.400	12.350	2.950
A.	2.400	4	3.000	4	4.000	0	7.000	-10.000 -1.000 -500 -3.600 -480 15.580	1.200	½ etat 750	5.400	11.350	5.950
N.	2.400	6	6.200	2	2.000	0	8.200	-5.000 -1.000 -500 -3.600 -480 10.580	1.200	½ etat 750	8.600	10.600	2.000
S.	0	2	2.000	2	2.000	2.400	4.000	-5.000 -1.000 -500 -3.600 -480 10.580	1.200	½ etat 750	2.000	8.350	6.350
			20.200				33.200	87.800			27.400	53.000	25.600

-Wzrost utrzymania dzieci – 13.000,00 zł

Wyплаты jednorazowe –

87.800,00 zł

-Wzrost dochodów rodzin – 25.600,00 zł

-Razem w miesiącu – 38.600,00 zł

Razem na 1 rok – 463.200,00 zł

Koszty likwidacji POW

Odprawy z tytułu likwidacji:

Pracownicy zatrudnieni z Karty Nauczyciela:

- 232.689,00 zł – odprawy
- 37.878,00 zł – „13”
- 6.523,00 zł – ZUS

Pracownicy administracji i obsługi:

- 64.700,00 zł – odprawy
- 29.232,00 zł – „13”
- 5.033,75 zł – ZUS

Z tytułu przejścia na emeryturę:

- nauczyciele – 62.847,00 zł
- obsługa – 27.270,00 zł

Łączne koszty likwidacji POW wynoszą – 466.172,00 zł

Załącznik nr 8

Harmonogram nr 1

Likwidacja Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży

LP.	Zadanie	Termin realizacji do dn.	Odpowiedzialny
1.	Przygotowanie wypowiedzeń umów o pracę dla pracowników POW	31.12.2012	Dyrektor Placówki
2.	Wypowiedzenie umów na dostarczanie energii, gazu, wody, itp	31.12.2012	Dyrektor Placówki
3.	Zawiadomienie ZUS-u, GUS-u, Urzędu Skarbowego, związków zawodowych ZNP o likwidacji Placówki	31.12.2012	Dyrektor Placówki
4.	Realizacja zadań związanych z umieszczaniem wychowanków POW w rodzinach adopcyjnych i zastępczych	31.01.2013	Dyrektor Placówki Dyrektor PCPR
5.	Wystąpienie do Wojewody z wnioskiem o wykreślenie POW z rejestru	31.03.2013	Starosta Toruński
6.	Przekazanie mienia, w tym: 1. Likwidacja trwałego zarządu 2. Środki trwałe 3. Wartości niematerialne i prawne 4. Wyposażenie Placówki	31.03.2013	Dyrektor Placówki w porozumieniu z Wydziałem Mienia Starostwa Powiatowego w Toruniu

Załącznik nr 8

Harmonogram nr 2

Reorganizacja Środowiskowego Domu Samopomocy działającego przy Domu Pomocy Społecznej w Browinie

Lp.	Zadanie	Termin realizacji do dn.	Odpowiedzialny
1.	Przygotowanie inwentaryzacji majątku ŚDS działającego przy DPS w Browinie	31.03.2013	Dyrektor DPS w Browinie
2.	Przygotowanie wypowiedzeń umów o pracę dla pracowników ŚDS przy DPS w Browinie	31.12.2012	Dyrektor DPS w Browinie
3.	Wystąpienie do Wojewody z wnioskiem o przeniesienie ŚDS z Browiny do Chełmży	31.01.2013	Dyrektor DPS w Browinie
4.	Zabezpieczenie środków finansowych na podjazdy i windę dla niepełnosprawnych w nowotworzonym ŚDS w Chełmży	31.12.2012	Starostwo Powiatowe Toruniu
5.	Uruchomienie ŚDS w Chełmży	01.04.2013	Starostwo Powiatowe Toruniu

Załącznik nr 8

Harmonogram nr 3

Powołanie Rodzinnych Domów Dziecka

Lp.	Zadania	Termin realizacji do dnia	Odpowiedzialny
1.	Wystąpienie z wnioskiem do Starosty o powołanie Rodzinnych Domów Dziecka	31.12.2012	Dyrektor PCPR
2.	Umieszczenie w Rodzinnych Domach Dziecka wychowanków Placówki	31.03.2013	Dyrektor PCPR Dyrektor Placówki
3.	Zawiadomienie Sądu Rodzinnego w Toruniu o likwidacji POW	31.01.2013	Dyrektor PCPR
4.	Utworzenie zespołu grupy wsparcia specjalistycznego poradnictwa dla rodzin zastępczych i prowadzących RDD. Wykorzystanie specjalistów z byłej POW (pedagog, psycholog, terapeuci), zgodnie z art. 76 i art.180 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	31.12.2012	Dyrektor PCPR

Załącznik nr 9

Pracownicy zatrudnieni w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej w Chełmży

Aktualnie Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Chełmży zatrudnia 24 osoby (23 et.), w tym 9 osób – pracowników pedagogicznych jest zatrudnionych na podstawie Karty Nauczyciela, 4 pracowników pedagogicznych jest zatrudnionych na podstawie Kodeksu Pracy, natomiast 11 osób to pracownicy administracji i obsługi Placówki.

1 osoba – wychowawca – przysługuje prawo do emerytury pomostowej, natomiast 2 pracownikom – z działu administracji i obsługi przysługuje zasiłek przedemerytalny.

Załącznik nr 10

Pracownicy zatrudnieni w Środowiskowym Domu Samopomocy w Browinie

Środowiskowy Dom Samopomocy w Browinie zatrudnia 11 osób (7 i $\frac{3}{4}$ et.). Zatrudnieni pracownicy nie posiadają uprawnień emerytalnych.