

**UCHWAŁA NR XV/82/2016  
RADY POWIATU TORUŃSKIEGO  
z dnia 4 lutego 2016 r.**

**w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego za 2015 rok**

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Toruńskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego za 2015 rok stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Staroście Toruńskiemu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Toruńskiego

**Tomasz Zakrzewski**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r.: poz. 1045 oraz poz. 1890.

Sprawozdanie  
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego za 2015 rok  
z dnia 14 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 38b ust. 3 w związku z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) przedkładam Radzie Miasta Torunia i Radzie Powiatu Toruńskiego sprawozdanie roczne z działalności w roku 2015 Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego zwanej dalej „Komisją”

**I. Zasadność organizacyjno – prawna działalności „Komisji”**

1. Stosownie do zapisu art. 38a ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) skład osobowy „Komisji” powołanej przez Prezydenta Miasta Torunia oraz Starostę Toruńskiego w okresie sprawozdawczym został uaktualniony ze względu na odnowienie mandatu Radnego Rady Miasta Torunia oraz zmianami personalnymi na stanowisku Radnego Rady Powiatu Toruńskiego.

2. W 2015 roku w pracach uczestniczył skład „Komisji” kadencji 2013 - 2015:

- Michał Zaleski - Przewodniczący Komisji - Prezydent Miasta Torunia;
- Mirosław Graczyk - Przewodniczący Komisji - Starosta Toruński;
- Jarosław Beszczyński - Radny Rady Miasta Torunia;
- Marian Rzeszotek - Radny Rady Powiatu Toruńskiego;
- Czesław Makowski - Sekretarz Powiatu Toruńskiego;
- Ewa Janczur - Prokurator Rejonowy Toruń Centrum - Zachód;
- Maciej Rybszleger - Prokurator Rejonowy Toruń - Wschód;
- Mirosław Bartulewicz - Komendant Straży Miejskiej w Toruniu;
- Kazimierz Stafiej - Komendant Miejski PSP w Toruniu;
- Antoni Stramek - Komendant Miejski Policji w Toruniu;
- Marek Nowakowski - Naczelnik WRD KMP w Toruniu;  
przedstawiciele gmin Powiatu Toruńskiego oraz zapraszani goście.

3. Charakterystyka składu osobowego, kompetencji i zakresu działania członków „Komisji” i zaproszonych gości. „Komisja” jest powołana na 3-letnią kadencję upływającą wraz z końcem roku 2015, spośród osób cieszących się autorytetem i zaufaniem miejscowej społeczności. Powierzona odpowiedzialność za porządek oraz bezpieczeństwo wynika ze specjalistycznej wiedzy, doświadczenia oraz możliwości podejmowania kluczowych dla Miasta i Powiatu decyzji. Dzięki zaangażowaniu powołanych osób, „Komisja” podczas posiedzeń w roku 2015 miała możliwość obradowania i zbierania informacji na tematy związane z szeroko pojętym bezpieczeństwem. Przedstawiciele służb mundurowych, specjaliści jednostek podległych oraz prokuratorzy dzielili się wiedzą z zakresu przestępczości, zdarzeń kryminalnych, demoralizacji nieletnich, patologii społecznych, uzależnień, klęsk żywiołowych, katastrof budowlanych i drogowych czy zagrożeń epidemiologicznych.

4. Miejsce i częstotliwość posiedzeń. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego zgodnie z uchwalonym regulaminem i Planem Pracy obradowała 6-krotnie. Posiedzenia „Komisji” odbywały się w Wydziale Ochrony Ludności UMT za wyjątkiem posiedzenia wyjazdowego w miesiącu czerwcu, które zorganizowano w Gminie Chełmża.

**II. Główne przedsięwzięcia „Komisji” w roku 2015.**

1. Posiedzenie „Komisji” w dniu 9 lutego 2015 r.: Pierwsze i inauguracyjne w roku 2015 spotkanie miało charakter sprawozdawczy. Na posiedzeniu Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendant Miejski Policji przedstawili sprawozdanie z działalności podległych służb za rok 2014 z uwzględnieniem ważniejszych zdarzeń zarówno pożarowych, przestępczych oraz kryminalnych na terenie Miasta i Powiatu. Przedstawiono również stan i prognozę zagrożeń pożarowych oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli konkludując informacjami z zakresu działań profilaktycznych. W ramach wolnych wniosków, Wójt Gminy Zławieś Wielka przedłożył „Komisji” problem długiego czasu reagowania Policji na zdarzenia, co wynika z odległości komisariatu od najbardziej oddalonych miejscowości Gminy. Ze względu na fakt, że najbliższy komisariat Policji mieści się w Chełmży, wójt zaproponował wystosowanie zapytania do Komendanta Miejskiego Policji o ewentualną możliwość utworzenia posterunku w Złejwsi Wielkiej, tym samym deklarując udostępnienie pomieszczeń na potrzeby Policji.

2. Posiedzenie w dniu 13 kwietnia 2015 r.: Posiedzenie zostało przeprowadzone w zgodzie z ustalonym porządkiem. Pozytywnym wynikiem głosowania zaopiniowano przedstawione na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2015 r. sprawozdania Państwowej Straży Pożarnej (7-0-1) oraz Komendy Miejskiej Policji (6-0-2) za rok 2014. Szczególną uwagę poświęcono pracy Straży Miejskiej w Toruniu i Chełmży oraz Strażom Gminnym. Przedstawiciele wymienionych formacji w ramach sprawozdań mieli okazję zaprezentować osiągnięcia, skuteczność działania oraz przybliżyć problemy w pracy. Zgodnie z ustaleniami z roku poprzedniego pominięto głosowanie na temat oceny działalności Straży Miejskich i Straży Gminnych na rzecz dyskusji. Podczas posiedzenia głos zabrał przedstawiciel Urzędu Gminy w Łysomicach zwracając uwagę na zasadność likwidacji „Fotoradaru w Gminie Chełmża, który nie ma większego wpływu na poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Istotnym dla „Komisji” punktem obrad był temat zagrożeń epidemiologicznych na terenie miasta Torunia i Powiatu Toruńskiego przedstawiony przez Dyrektora Państwowej Powiatowej Stacji Epidemiologicznej. Poza stałym kanonem zagrożeń omawianych co dwa lata, szczególną uwagę zwrócono na zjawisko nowe – obecność dopalaczy na rynku oraz związane z nimi zagrożenia zdrowia i życia. Wskazano na przypadki zatrucia wśród młodzieży substancjami psychoaktywnymi niewiadomego składu podkreślając, że na terenie Powiatu w roku 2014 zanotowano wiele takich przypadków. Sanepid pomimo częstych, wspólnych z Policją kontroli, nie ma prawnej możliwości konsekwentnego działania oraz wprowadzenia skutecznego zakazu sprzedaży dopalaczy. W podsumowaniu prowadzący podziękował za pracę Straży Miejskich i Straży Gminnych, odnosząc się do przedstawionych w sprawozdaniach interwencji oraz faktu dostrzegania obecności straży i reagowania na zgłaszane przez mieszkańców problemy. Wniosków nie zgłoszono.

3. Posiedzenie w dniu 22 czerwca 2015 r.: Spotkanie odbyło się w miejscowości Zelgno w Gminie Chełmża. Gospodarzem spotkania był Wójt Gminy Chełmża. Ze względu na charakter wyjazdowy spotkania, tematyka posiedzenia zawierała przede wszystkim informacje związane z bezpieczeństwem w Gminie Chełmża. Komendant Komisariatu Policji w Chełmży przybliżył stan bezpieczeństwa i porządku publicznego, dynamiki przestępstw, charakterystyki wykroczeń oraz pracy Policji w Gminie Chełmża w roku 2014. Podziękowanie władzom samorządowym złożył Komendant Miejski Policji w Toruniu za pomoc w wyremontowaniu Komisariatu w Chełmży oraz dofinansowanie dodatkowych służb płatnych funkcjonariuszy Policji i Straży Gminnych. Ze względu na nadchodzący sezon wakacyjny, „Komisja” zebrała informacje na temat sprawności funkcjonowania systemu ratownictwa wodnego kąpielisk na terenie powiatu. Prezes Zarządu Rejonowego WOPR, nawiązał do problemu nieobsadzonych stanowisk i wakatów ratowników wodnych nad kąpieliskami. Wynika to z niskich stawek w porównaniu do płac ratowników nadmorskich. Zaproponował pomysł zatrudniania ratowników w ramach programów aktywizacji zawodowej organizowanych przez Urząd Pracy. Szczególną uwagę poświęcono organizacji ścieżek rowerowych i chodników na terenie Gminy Chełmża w kontekście poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Wójt Gminy Zławieś Wielka, podkreślając konieczność szybkiej interwencji Policji na zdarzenia poprosił o monitorowanie średniego czasu reakcji. Zaproponował również weryfikację godzin otwarcia punktu Policji w Złejwsi Wielkiej, gdyż w wielu przypadkach mieszkańcy rezygnują ze zgłaszania zdarzeń z uwagi na niedogodne dla obywateli terminy przyjmowania zgłoszeń. W ramach wolnych wniosków, Radny Rady Miasta Torunia zwrócił się z prośbą o interwencję związaną ze złym stanem utrzymania ścieżki pieszo- rowerowej na odcinku od dworca kolejowego Papowo Toruńskie do centrum miejscowości. Zobowiązano Wydział Ochrony Ludności do ustalenia zarządcy przedmiotowej ścieżki oraz udzielenia wyjaśnień na przyszłym spotkaniu.

4. Posiedzenie w dniu 7 września 2015 r.: Zgodnie z harmonogramem Naczelnik Prewencji KMP w Toruniu przedstawił informacje na temat występujących patologii wśród młodzieży oraz działań profilaktycznych podejmowanych w roku szkolnym 2014/2015 przez Policję na podległym terenie. Komendant Miejski Policji oraz Naczelnik Prewencji zwrócili uwagę na: obniżający się wiek nieletnich spożywających alkohol, zwiększoną częstotliwość popełnianych przez nieletnich przestępstw o charakterze gospodarczym (oszustwa internetowe), wzrastającą liczbę przypadków zażywania narkotyków i dopalaczy. Stan przygotowania szkół do rozpoczęcia roku szkolnego w zakresie bezpieczeństwa i porządku zreferowali Dyrektor Wydziału Edukacji UMT oraz Naczelnik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego. Dokonano również analizy funkcjonowania „systemu monitoringu wizyjnego” w Toruniu, którą prezentował Z-ca Komendanta Straży Miejskiej. W odniesieniu do dyskusji przy omawianiu tematu monitoringu, Starosta Toruński wystąpił z wnioskiem o zobowiązanie WE UMT oraz WEISS SP do przeprowadzenia audytu kamer systemu monitoringu w szkołach na terenie Miasta i Powiatu. W ramach wolnych wniosków Prokurator Rejonowy zwrócił się z prośbą o zwrócenie uwagi na kierunki ustawienia kamer monitoringu miejskiego oraz sposób ich doświetlania, co często powoduje bezużyteczność nagrań oraz analizę możliwości zainstalowania kamer na drogach wyjazdowych z miasta. Odpowiedzi udzielił Dyrektor Wydziału Ochrony Ludności informując, że prowadzone są prace nad ulepszaniem systemu oraz rozbudową w ramach przydzielonych środków finansowych. W ramach wolnych wniosków przedstawiciel PSP, zasygnalizował sprawę zmian, które zaszły w Ustawie o Ochronie Przyrody, które zmuszają Straż Pożarną do fotografowania uszkodzonych drzew i rozsyłania ich do właściwych organów, co angażuje strażaków w dodatkowe, czasochłonne procedury administracyjne. W zakresie wyjaśnień wniosku z „Komisji” z dnia 22 czerwca odnośnie uporządkowania traktu pieszo – rowerowego w miejscowości Papowo Toruńskie Wójt Gminy Łysomice wskazał, że za utrzymanie tej ścieżki odpowiedzialny jest Zakład Komunalny Gminy. Posiedzenie zakończono dyskusją na temat konieczności rozwiązania problemu przypadków potrażeń dzikiej zwierzyny oraz obowiązku zarządcy dróg do jej usuwania. Wniosków nie zgłoszono.

5. Posiedzenie w dniu 19 października 2015 r.: Posiedzenie w dniu 19 października miała charakter informacyjny. Powiatowi Inspektorzy Nadzoru Budowlanego pow. grodzkiego i ziemskiego zaprezentowali dane na temat zagrożeń katastrofą budowlaną obiektów na terenie miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego. Podniesiono również temat uchybień budowlanych w związku ze zniszczeniami spowodowanymi nawałnicą, która miała miejsce na terenie Powiatu (w Łązynie, Łązynie Drugim i Zawalach) w lipcu br. Na spotkaniu omawiano również poziom bezpieczeństwa turystów oraz mieszkańców w sezonie turystycznym 2015, sukces zorganizowania budki informacyjnej Straży Miejskiej oraz zainteresowanie mieszkańców możliwością skorzystania w niej z alkometru i zgłaszania zjawisk żebractwa na terenie Zespołu Staromiejskiego przez dzieci. Obszerną informację na temat promocji zdrowia, profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania patologiom przekazali Pani Dyrektor WZiPS UMT oraz Naczelnik WEiSS SP wnioskując o ujęciu w planie pracy na rok kolejny punktu dotyczącego problemu dopalaczy i zagrożeń z nimi związanych. W ramach wniosków „Komisji” zostały przedłożone materiały na temat systemów monitoringu zainstalowanych w placówkach oświatowych na terenie miasta i powiatu.

6. Posiedzenie w dniu 14 grudnia 2015r.: Ostatnie, zamykające rok 2015 posiedzenie odbyło się planowo w siedzibie Wydziału Ochrony Ludności UMT zgodnie z porządkiem posiedzenia zrealizowano:

1. Przedstawiono informację o realizacji „Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego” w 2015 r.

2. Przyjęto sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego w 2015 r.

3. Zaopiniowano projekty budżetu Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego na 2016 r. w części dotyczącej bezpieczeństwa.

4. Opracowano i przyjęto Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Gminy Miasta Toruń i Powiatu Toruńskiego w 2016 r.

5. Wnioski.

**III.** Informacje uzupełniające: Dokumentacja związana z działalnością „Komisji”, której treść przedłożony dokument dotyczył, tj. protokoły, listy obecności, nagrania oraz wszelka korespondencja znajdują się do wglądu w Wydziale Ochrony Ludności Urzędu Miasta Torunia. Teczka spraw nr WOL.5511.; kat. A; Powyższe sprawozdanie zostało przedłożone „Komisji” w dniu 14 grudnia wraz z projektem Planu Pracy na rok 2016.

Prezydent Miasta Torunia

Starosta Toruński

**Michał Zaleski**

**Mirosław Graczyk**