

UCHWAŁA NR XL/254/2018
RADY POWIATU TORUŃSKIEGO
z dnia 24 lipca 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 462 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 z późn. zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się pozytywną opinię o projekcie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko – Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko – pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko – Pomorskiego. Projekt stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Toruńskiego

Tomasz Zakrzewski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i poz. 1349.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000., poz. 1225, poz. 1238, poz. 1282, poz. 1321 i poz. 1349.

**UCHWAŁA NR / /18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 2018 r.**

zmieniająca uchwałę w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Na podstawie art. 421 z związku z art. 459 § 1, art. 462 i 463 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r., poz. 754 i 1000) oraz ust. 3 zarządzenia Nr 40/2018 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w kadencji 2018-2023 na obszarze właściwości Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 611), uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LI/803/2014 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 1925 oraz z 2018 r., poz. 2953), załącznik otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Radzie powiatu, radzie miasta na prawach powiatu, a także wyborcom w liczbie co najmniej 15, na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy w terminie 5 dni od daty jej otrzymania.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwałę ogłasza się w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, oraz podaje do publicznej wiadomości poprzez jej zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu oraz przesyła się każdej radzie powiatu, radzie miasta na prawach powiatu na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego, Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu i Komisarzowi Wyborczemu w Bydgoszczy I.

Załącznik do Uchwały
Sejmiku Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia
2018 r.

Okręgi wyborcze
dla wyboru radnych Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Miasto BYDGOSZCZ	5
2	Powiaty: bydgoski, sępoleński, świecki, tucholski	5
3	Miasto GRUDZIĄDZ, Powiaty: brodnicki, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, rypiński, wąbrzeski	5
4	Miasto TORUŃ, Powiaty: chełmiński, toruński	5
5	Powiaty: inowrocławski, mogileński, nakielski, żniński	5
6	Miasto WŁOCŁAWEK, Powiaty: aleksandrowski, lipnowski, radziejowski, włocławski	5
	Ogółem	30

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Niniejsza uchwała ustala podział województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, określa numery i granice okręgów oraz liczbę radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Stosownie do art. 463 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r., poz. 754, 1000) w związku z art. 462 cyt. ustawy, sejmik województwa, na wniosek marszałka ustala podział na okręgi wyborcze, ich numery, granice oraz liczbę radnych wybieranych w okręgu wyborczym.

Dotychczasowy podział województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze został dokonany uchwałą Nr LI/803/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego (Dz. U. Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2014 r. poz. 1925). Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z art. 459 § 1 ustawy zmiany w podziale mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian w podziale terytorialnym państwa, zmiany liczby mieszkańców powiatów lub województwa, zmiany liczby radnych sejmiku województwa lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych. Łączenie natomiast powiatów, na podstawie art. 462 § 3 Kodeksu wyborczego dokonywane jest wyłącznie z tej przyczyny aby liczba mandatów w okręgu nie była mniejsza niż 5. Wystąpienie tych przesłanek nie jest jednak warunkiem wystarczającym do dokonania zmian w dotychczasowym podziale województwa na okręgi wyborcze. Muszą one powodować, że dotychczasowy podział na okręgi wyborcze nie spełnia wymogów określonych w art. 462 § 2-5 i w art. 463 § 1 oraz w art. 419 § 2 pkt 1 i 2 w związku z art. 459 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 462 § 1 Kodeksu wyborczego, łączenie dwóch lub więcej powiatów w celu utworzenia okręgu wyborczego wymaga zasięgnięcia opinii rad tych powiatów.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wojewoda Kujawsko-Pomorski zarządzeniem Nr 40/2018 z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w kadencji 2018-2023 na obszarze właściwości Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 454) ustalił liczbę mandatów na poziomie 30. Uległa ona zmniejszeniu o 3 radnych.

Liczbę mandatów wybieranych w okręgu wyborczym, realizując dyspozycję płynącą z art. 463 § 1 Kodeksu wyborczego, ustala się według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców województwa ujętych w stałym rejestrze wyborców (art. 373 § 2 Kodeksu wyborczego) przez liczbę radnych wybieranych do sejmiku województwa:

Liczbę mandatów w poszczególnych okręgach wyborczych oblicza się dalej dzieląc liczbę mieszkańców okręgu przez jednolitą normę przedstawicielstwa zaokrąglając odpowiednio w górę lub w dół do liczby całkowitej ułamkowe części liczby mandatów powyżej lub poniżej ½.

Dążąc do doprowadzenia liczby mandatów do minimum (od 5 do 15 radnych), pozostawiając dotychczasowy podział województwa na sześć okręgów, dokonano po analizie następujących przesunięć powiatów w okręgach:

- 1) powiat bydgoski – z okręgu wyborczego nr 2 do okręgu wyborczego nr 5;
- 2) powiat radziejowski – z okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 6;
- 3) powiat rypiński - z okręgu wyborczego nr 6 do okręgu wyborczego nr 3;
- 4) powiat żniński – z okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 2.

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba mieszkańców według stanu na 31.12.2017 r.	Liczba mandatów w okręgu wyborczym ustalona na podstawie art. 419 § 2 pkt 1 w związku z art. 459 § 1 Kodeksu wyborczego	
			przed zaokrągleniem	po zaokrągleniu
1	m. Bydgoszcz	321 026	4,8467	5
2	powiaty: nakielski, sępoleński, świecki, tucholski, żniński	338 127	5,1049	5
3	m. Grudziądz oraz powiaty: brodnicki, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, rypiński, wąbrzeski	325 099	4,9082	5
4	m. Toruń oraz powiaty: toruński, chełmiński	337 034	5,0884	5
5	powiaty: bydgoski, inowrocławski, mogileński	313 072	4,7266	5
6	m. Włocławek oraz powiaty: aleksandrowski, lipnowski, radziejowski, włocławski	352 708	5,3250	5
ogółem		1 987 066	-	30

Projekt uchwały zawierający ww. propozycję Marszałka przekazano do opinii radom powiatów, które w zdecydowanej większości zaopiniowały go pozytywnie, w tym dwa największe powiaty pod względem liczby mieszkańców, tj. bydgoski ziemski i inowrocławski (16 pozytywnie, 5 negatywnie).

Dnia 28 maja br. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę Nr XLV/746/18 w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego, przyjmującą propozycję Marszałka Województwa.

Postanowieniem Nr 6/18 z dnia 12 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Bydgoszczy wezwał Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego do dokonania zmiany podziału województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem.

W opinii Komisarza Wyborczego przyjęty podział jest niezgodny z zasadą jak najmniejszej ingerencji w istniejące już granice okręgów wyborczych.

Natomiast w toku dalszych rozmów zaproponował powrót do propozycji, jaką przedstawił w piśmie DBD-5240-1/18 z dnia 17 kwietnia 2018 r., według której możliwy jest do zaakceptowania przez Komisarza Wyborczego podział polegający na powiększeniu obszaru okręgu wyborczego nr 3 o powiat rypiński, okręgu nr 6 o powiat radziejowski oraz okręgu nr 5 o powiat nakielski, tj. zmianę przynależności trzech powiatów do okręgów wyborczych oraz zastosowanie korekty w oparciu o dyspozycję art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego.

Wariant ten był również konsultowany z Krajowym Biurem Wyborczym Delegaturą w Bydgoszczy, jako jeden z pierwszych na spotkaniu w dniu 15 marca 2018 r., lecz w tamtym czasie nie był on akceptowany, dlatego poszukiwano innej propozycji.

W związku z powyższym w celu wypełnienia dyspozycji Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy przedstawia się nową, sugerowaną przez niego propozycję podziału województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Granice i liczba mandatów w poszczególnych okręgach, uwzględniając ww. zmiany, przedstawia się następująco:

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba mieszkańców według stanu na 31.12.2017 r.	Liczba mandatów w okręgu wyborczym ustalona na podstawie art. 419 § 2 pkt 1 i 2 w związku z art. 459 § 1 Kodeksu wyborczego	
			przed zaokrągleniem	po zaokrągleniu i korekcie
1	m. Bydgoszcz	321 026	4,8467	5
2	powiaty: bydgoski, sępoleński, świecki, tucholski	296 312	4,4736	5
3	m. Grudziądz oraz powiaty: brodnicki, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, rypiński, wąbrzeski	325 099	4,9082	5
4	m. Toruń oraz powiaty: toruński, chełmiński	337 034	5,0884	5
5	powiaty: inowrocławski, mogileński, nakielski, żniński	354 887	5,3579	5
6	m. Włocławek oraz powiaty: aleksandrowski, lipnowski, radziejowski, włocławski	352 708	5,3250	5
ogółem		1 987 066	-	30

5. Ocena skutków regulacji:

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

Uzasadnienie

W celu przeprowadzenia wyborów obszar województwa dzieli się na okręgi wyborcze. Okręgiem wyborczym jest jeden powiat lub jego część. Na podstawie art. 462 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy łączenie dwóch lub więcej powiatów w celu utworzenia okręgu wyborczego wymaga zasięgnięcia opinii rad tych powiatów.

Uchwała Nr XLV/746/18 zmieniająca uchwałę w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjęta przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 28 maja 2018 r. została zakwestionowana pod kątem jej legalności przez Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy I.

W dniu 25.06.2018 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Toruńskiego wpłynęło pismo Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z nowym brzmieniem uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z prośbą o zaopiniowanie.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.